

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КУЙТУНСКИЙ РАЙОН

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Большекашелакского сельского поселения за 2014год».

п.Куйтун

10 апреля 2015 г.

Настоящее заключение подготовлено председателем Контрольно-счетной палаты муниципального образования Куйтунский район Белизовой Т.И по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Большекашелакского сельского поселения за 2014 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта №21 от 07.04.2015 года, составленного по итогам внешней проверки ведущим инспектором КСП Гришкевич Е.И.

1. Общее положение.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2014 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Вопросы формирования и исполнения бюджета поселения регулируются Уставом и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании, утвержденным решением Думы МО 03.11.2012 года № 4 (далее – Положение о бюджетном процессе).

Кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Финансовым управлением администрации МО Куйтунский район, открыт лицевой счет. Финансирование расходов осуществляется через единый счет бюджета района, открытый в отделении по Куйтунскому району УФК по Иркутской области. Между администрацией поселения и администрацией района заключен договор от 06.08.2013г. №4 «на осуществление части полномочий по обслуживанию бюджетов поселений».

Главой Большекашелакского муниципального образования за проверяемый период является Алексеенко Галина Алексеевна.

2. Основные характеристики местного бюджета

Первоначальный бюджет поселения утвержден решением Думы от 28.12.2013г. №26 по доходам в сумме **3633,4 тыс. руб.**, в том числе: межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 3077,6 тыс. руб., по расходам в сумме **3633,4 тыс. руб.** Первоначальный бюджет поселения, сформированный на 2014 год бездефицитным.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2015 года установлен в размере 0 руб., в том числе предельный объем обязательств по муниципальным гарантиям – 0 руб.

В расходной части бюджета на 2014 год предусмотрены бюджетные ассигнования на создание резервного фонда местной администрации поселения в объеме 5 тыс. руб., что составляет 0,1% от общего объема расходов и не превышает норматив, установленный ст.81 БК РФ.

Пунктом 11 решения о бюджете утвержден объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Большекашелякского поселения на 2014 год в сумме 410,4 тыс. руб.

В течение 2014 года в решение о бюджете **десять раз** вносились изменения решениями Думы.

В последней редакции решением Думы от 24.12.2014г. №42 бюджет утвержден со следующими основными характеристиками:

- **общий объем прогнозируемых доходов поселения –3963,7тыс. руб.**, в том числе межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ – 3483,9 тыс. руб.

- **общий объем расходов –4047,7 тыс. руб.;**

- **размер дефицита бюджета** установлен в размере распределения остатка прошлого года в сумме 84 тыс. руб., или 17,5% утвержденного общего объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. (84:479,8). Согласно п.3 ст.92.1 БК РФ допускается превышение дефицита над установленными ограничениями (5%) в пределах суммы снижения остатков средств бюджета, которые составляют 84 тыс. руб.

Показатели сводной бюджетной росписи, соответствуют бюджету Большекашелякского муниципального образования на 2014 год. В течение года в бюджетную роспись вносились изменения в порядке и сроках, установленных Положением о бюджетном процессе.

Администрация Большекашелякского МО является учредителем МКУК «Большекашелякский СКЦ». Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств до МКУК «Большекашелякский СКЦ» доводились в установленные сроки.

Фактическое исполнение бюджета Большекашелякского МО за 2014год сложилось по доходам в объеме **3947,3 тыс. руб.**, по расходам в объеме **4010,9 тыс. руб.**, дефицит бюджета составил **63,6 тыс. руб.** или **13,7%** от фактического исполнения общего объема доходов бюджета без учета фактического исполнения объема безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 132,1тыс. руб., на конец отчетного периода – 68,5 тыс. руб.

3. Анализ исполнение доходной части бюджета за 2014 год.

Как отмечалось выше, в последней редакции решением Думы от 24.12.2014г. № 42 доходы на 2014 год утверждены в сумме **3963,7 тыс. руб.** Фактическое поступление доходов за год составило **3947,3 тыс. руб.**, или 99,6 % к уточненному плану.

По сравнению с 2013 годом доходы бюджета уменьшились на 52,4 тыс. рублей или на 1,3%, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 205,6 тыс. руб. или в 1,8 раза, а безвозмездные поступления уменьшились на 258 тыс. руб. или на 6,9%.

Исполнение доходной части в разрезе видов доходов отражено в таблице № 1:

Таблица № 1 в тыс. руб.

№ п/п	Наименование показателей	Исполнено за 2013 год	Утверждено на 2014.		Отклонение окончат.от первонач. редакции бюджета	Исполнено за 2014од	% исполнения гр.7/гр.5
			первоначальная редакция	окончательная редакция			
1	2	3	4	5	6	7	8
	Налоговые и неналоговые доходы бюджета - всего	257,8	555,8	479,8	-76	463,4	96,6

1	Налоговые доходы, из них:	206,1	516,4	432,8	-83,6	413,9	95,6
1.1	НДФЛ	145,7	80	80	-	52,4	65,5
1.2	Налоги на имущество	44	26	45	19	56,7	126
	В т.ч. Налог на имущество физ.лиц	18,1	3	3	-	23,4	780
	Земельный налог	25,9	23	42	19	33,3	79,3
1.3	Государственная пошлина	16,4	-	-	-	0,4	-
1.4	Акцизы		410,4	307,8	-102,6	304,4	98,9
2.	Неналоговые доходы:		39,4	47	7,6	49,5	105,3
2.1	Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	10,3	2,4	10	7,6	12,9	129
	-арендная плата за земельные участки	10,3	2,4	10	7,6	12,9	129
2.2	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	41	37	37	-	36,6	98,9
	В т.ч. доходы от компенсации затрат государства	3	5	5	-	-	-
	Доходы от оказания платных услуг	38	32	32	-	36,6	98,9
2.3	Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,4	-	-	-	-	-
3	Безвозмездные поступления - всего	3741,9	3077,6	3483,9	406,3	3483,9	100
	ИТОГО ДОХОДЫ	3999,7	3633,4	3963,7	330,3	3947,3	99,6

Поступление доходов в бюджет поселения по сравнению с первоначальным планом составило 108,6%, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 83,4% к первоначальному плану, безвозмездных поступлений – 113,2% к первоначальному плану.

Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 463,4 тыс. руб., или 96,6% к плану. По сравнению с 2013 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 205,6 тыс. руб., или в 1,8 раза. Данное увеличение объясняется, в основном, за счет появления нового вида дохода в бюджете – доход от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

Налоговые и неналоговые доходы на 89,3% состоят из налоговых доходов и на 10,7 % из неналоговых доходов. Основную долю налоговых и неналоговых доходов занимают акцизы по подакцизным товарам – 304,4 тыс. руб. или 65,7% и налогов на имущество – 56,7 тыс. руб. или 12,2%.

По состоянию на 01.01.2014г. недоимка по налогам составляет 13,1 тыс. руб., а на 01.01.2015г. составляет 15 тыс. руб.

Поступление доходов по НДФЛ за 2014год составило **52,4 тыс. руб.**, или 65,5% к плану. По сравнению с 2013 годом поступление НДФЛ уменьшилось на 93,3 тыс. руб., или в 2,6 раза. Согласно пояснительной записке к проекту решения Думы об исполнении бюджета за 2014 год, *«уменьшение подоходного налога произошло в связи с тем, что доходы в 2013 году поступили ошибочно от ООО «Куйтунская Нива» на счет Большекашелякского сельского поселения в сумме 48,1 тыс. руб. В 2014 году денежные средства были возвращены ООО «Куйтуунская Нива».*

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет **56,7 тыс. руб.**, или 126% к плану. В составе налога на имущество в бюджет поступает земельный налог и налог на имущество физических лиц. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 12,2%.

- налог на имущество физических лиц планировалось получить в сумме 3 тыс. руб., фактически поступило 23,4 тыс. руб. или 780% к плану. В первоначальной и окончательной редакции доходы от налога на имущество физических лиц запланированы в объеме 3 тыс. руб., что меньше фактического поступления 2013 года в 6 раз или на 16,1 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом поступление данного вида налога увеличилось

на 5,3 тыс. руб. или на 29,3%. Недоимка по данному виду налога на начало 2014г. составляла 0,5 тыс. руб., а на конец отчетного периода составила 0,2 тыс. руб.

- поступление **земельного налога** за 2014год выше поступления налога за 2013г. на 7,4 тыс. руб., или на 28,6% и составляет 33,3 тыс. руб. Первоначальной редакцией решения о бюджете запланировано поступление земельного налога в сумме 23 тыс. руб., в окончательной редакции в сумме 42 тыс.руб. с ростом на 1,8 раза. Фактическое поступление земельного налога составило 33,3 тыс. руб., или 79,3% к плану.

Недоимка по земельному налогу по состоянию на 01.01.2014г. составляет 12,6 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2015г. недоимка составила 14,8 тыс. руб.

Акцизы по подакцизным товарам. Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **304,4 тыс. руб.**, при плане 307,8 тыс. руб., т. е. выполнение составило 98,9%. Уточненные плановые показатели по налогу уменьшены на 102,6 тыс. руб., или на 25% от первоначальной редакции бюджета (304,4:410,4). Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты составляет 71,1% в общем объеме собственных доходов (304,4:463,4).

Поступление **государственной пошлины** за совершение нотариальных действий на 2014 год не планировалось, фактически поступила в сумме **0,4 тыс. руб.** Поступление госпошлины по сравнению с прошлым годом снизилось на 16 тыс. руб. или на 97,5%. Данный вид дохода поступал от осуществления нотариальных действий специалистом администрации. Согласно пояснительной записке *«в 2014 году нотариальные услуги не планировались в связи с отсутствием потребности у граждан этих услуг».*

Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, поступили в сумме **12,9 тыс. руб.**, или 129% к плану. Первоначальной редакцией решения о бюджете поселения на 2014 г. установлен план поступления данного вида дохода в размере 2,4 тыс. руб., что составляет 23,3 % от фактического исполнения 2013г. В окончательной редакции решения о бюджете, план поступления дохода от арендной платы за землю увеличен по сравнению с первоначальной редакцией в 4,1 раза. Удельный вес указанного вида дохода в собственных доходах поселения составляет 2,8%.

В 2014г. действовало 12 договоров аренды земельных участков.

По состоянию на 01.01.2014г. недоимка составляла 2,8 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2015г. сумма недоимки составляет 3,4 тыс. руб.

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства выполнены на 98,9%, или в сумме **36,6 тыс. руб.**, в т.ч.:

- компенсация затрат государства (коммунальные услуги) при плановых назначениях в сумме 5 тыс. руб. поступление данного вида дохода составляет 0 руб. В составе данного вида доходов отражаются поступления в возмещение затрат за потребление электроэнергии водонапорной башни. В 2013 году поступления составили 3 тыс.руб.

- платные услуги выполнены в сумме 36,6 тыс.руб., или на 98,9%. По сравнению с 2013 годом поступление данного вида дохода уменьшилось на 1,4 тыс. руб., или на 3,7%. Данные доходы получены от деятельности МКУК «Большекашелакский СКЦ» в сумме 36,6 тыс. руб., в т.ч. от резиденции «Деда Мороза» в сумме 30 тыс. руб.

В соответствии с п.2.4 Устава МКУК «Большекашелакский СКЦ» утвержденного постановлением главы администрации Большекашелакского МО от 21.11.2011г.№3, при осуществлении приносящей доход деятельности казенное учреждение руководствуется муниципальными правовыми актами Большекашелакского сельского поселения.

Стоимость платных услуг, оказываемых МКУК «Большекашелакский СКЦ», утверждены постановлением главы администрации Большекашелакского сельского поселения от 01.01.2014г. №1 в размерах:

- билеты на вечера отдыха, концерты, молодежные дискотеки, другие развлекательные мероприятия – 10 руб., льготные – 5 руб.

- билеты на театрализованные представления и выездные концерты, театрализованные представления **на резиденции деда Мороза** – 50 руб., льготные – 25 руб.

Безвозмездные поступления составили **3483,9 тыс. руб.** или 100% к плану в т.ч.:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поступили в сумме **1224 тыс. руб.**, в том числе из областного бюджета поступило –849,6 тыс.руб., или 100% к плану и из районного бюджета –374,4 тыс. руб., 100% к плану;

- дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступили из областного бюджета в сумме **4,5 тыс. руб.**, или 100% к плану;

- прочие субсидии бюджетам поселений поступили из областного бюджета в сумме **1905 тыс. руб.**, или 100 % к плану. В составе данных средств поступили субсидии на реализацию мероприятий по народным инициативам – 120,5 тыс.руб., субсидия на выплату заработной платы работникам культуры –992,5тыс.руб., на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу поселений в сумме 792 тыс. руб.,

- субсидия на выравнивание бюджетной обеспеченности поступила из областного бюджета **267,2 тыс. руб.** или 100% к плану.

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета – **50,2 тыс. руб.** или 100% к плану;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, поступила в размере 100% от плановых назначений, или **0,7 тыс. руб.;**

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, поступила в размере 100% от плановых назначений, или **32,3 тыс. руб.**

Доля безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2014 году составила 88,3/% (348/3,9:3947,3), в 2013 году – 93,5%, в 2012 году – 97,2%. Из областного бюджета в течение 2014 года поступило 3109,5 тыс. руб. (89,3% от общей суммы безвозмездных поступлений), из районного бюджета – 374,4 тыс. руб. (10,7%).

4. Исполнение расходной части бюджета за 2014г.

Исполнение расходной части бюджета за 2014 год составляет **4010,9 тыс. руб.**, или 99,1% к плану. Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на культуру – 49% (1965,4 тыс. руб.) и на общегосударственные вопросы –38,5% (1543,9 тыс. руб.).

Исполнение расходной части местного бюджета отражено в таблице № 2:

Таблица № 2 в тыс. руб.

Наименование статей	Факт 2013 года	2014год				
		Утверждено на год решениями Думы		Исполнено	% исполнения	Доля в общем объеме расходов
		20.12.13г. №36	25.12.14г. №63			
1	2	3	4	5	6	7
01 Общегосударственные вопросы	1436,8	1256,3	1552	1543,9	99,5	38,5
0102 Функционирование высшего должностного лица ОМСУ	465,4	474,7	466,9	465,7	99,7	11,6
0104 Функционирование местной администрации	971,4	776,6	1084,4	1077,5	99,4	26,9
0111 Резервные фонды		5	-	-	-	
0113 Другие общегосударственные вопросы			0,7	0,7	100	-
0203 Мобилизационная и вневойсковая подготовка	47,2	50,2	50,2	50,2	100	1,2
0309 Национальная безопасность и правоохранительная	40,0	22,8	-	-	-	-

деятельность						
04 Национальная экономика	368,1	442,7	32,3	32,3	100	0,8
0401 Общеэкономические вопросы	31,1	32,3	32,3	32,3	100	0,8
0409 Дорожное хозяйство	337,0	410,4	-	-	-	-
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	193,0	109,5	97,3	96,4	99,1	2,4
0502 Коммунальное хозяйство	24,8	35,3	27,6	27,6	100	0,7
0503 Благоустройство	168,2	74,2	69,7	68,8	98,7	1,7
08 Культура	1815,2	1474,9	1993,2	1965,4	98,6	49
14 03 Межбюджетные трансферты	267,3	277,0	322,7	322,7	100	8,1
ИТОГО	4167,6	3633,4	4047,7	4010,9	99,1	100

Основной удельный вес в исполнении расходов занимает «оплата труда с начислениями» - 2757,8 тыс. руб. (68,7%), «прочие работы, услуги» - 600,6 тыс. руб. (15%).

На общегосударственные вопросы утверждено окончательным решением о бюджете 1552 тыс. руб., исполнение за год составляет 1543,9 тыс. руб., или 99,5% к плану. Доля расходов по данному коду в общем объеме расходов составляет 38,5%.

1. По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» израсходовано 465,7 тыс. руб., в том числе на заработную плату – 365,3 тыс. руб., начисления на выплаты по оплате труда – 100,4 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 11,6%.

Решением Думы Большекашелакского сельского поселения от 28.12.2013г. №30 «Об утверждении оплаты труда главе Администрации Большекашелакского сельского поселения с 01.01.2014г.» главе сельского поселения утверждено денежное содержание согласно штатному расписанию в размере **30,4 тыс. руб.** в месяц. Норматив формирования расходов на оплату труда главы Большекашелакского МО в размере **31,9 тыс. руб.** в месяц и 383,4 тыс. руб. в год доведен письмом министерства труда и занятости Иркутской области от 24.03.2014г. № 74-37-1707/14. Таким образом, фонд оплаты труда главы поселения, утвержденный решением Думы и штатным расписанием, не превышает установленный норматив.

Годовое начисление заработной платы главе поселения за 2014 год составило 365,3 тыс. руб., что превышает годовое денежное содержание главы поселения на 0,7 тыс. руб. (364,6-365,3), утвержденное решением Думы от 28.12.2013г. №30. Превышение обусловлено произведенным расчетом среднего заработка при предоставлении отпуска. Кредиторская задолженность на 01.01.2015г. по оплате труда главы сельского поселения отсутствует.

2. Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104) в целом составляют **1077,5 тыс. руб.** или 99,4% к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 26,9%, в т.ч.:

Заработная плата (ст. 211) выплачена за 2014 год в размере 778,3 тыс. руб.

Начисления на оплату труда (ст. 213) составляют 227,7 тыс.руб. или 100% к плану.

Общая численность работников, согласно п.15 Методических рекомендаций, утвержденных приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 14.10.2013г. № 57-мпр (далее Методические рекомендации) должна составлять 13 единиц: 7 единиц муниципальных служащих, 4 единицы вспомогательного персонала и 2 единицы технических исполнителей.

Орган местного самоуправления наделен полномочиями по обеспечению воинского учета, в связи, с чем норматив численности увеличивается на установленное количество единиц (п.7 Методических рекомендаций) в данном поселении на 0,25 ст. технического исполнителя и наделен полномочиями по регулированию тарифов в сфере ЖКХ, в связи, с чем норматив численности муниципальных служащих увеличивается на 0,06 ед.

В соответствии с договором о передаче осуществления части полномочий на районный уровень передано 0,66 ставки, в том числе муниципальные служащие – 0,02 ставки по организации размещения муниципального заказа, 0,01 ставки полномочия в области градостроительства, 0,01 ставки по полномочиям ГО И ЧС, по обслуживанию бюджетов поселений передано 0,6 ставки технического персонала и 0,02 ставки вспомогательного персонала по ЕДДС.

Следовательно, численность работников администрации с учетом переданных полномочий должна составить 12,65ед., в том числе муниципальных служащих – $(7-0,04+0,06)= 7,02$ ед., вспомогательного персонала – $(4-0,02)= 3,98$ ед., технических исполнителей – $(2-0,6+0,25)= 1,65$ ед.

Фактически на 2014 год штатными расписаниями утверждено всего 5,81 штатных единиц, из них муниципальных служащих- 2,06 единицы, в том числе 0,06 ед. по выполнению отдельных государственных полномочий, вспомогательного персонала – 3,5 единиц, технических исполнителей – 0,25 ед.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2014г., утверждено 2 единицы муниципальных служащих (ведущий специалист и специалист), сумма должностных окладов в месяц составляет 6337 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен на уровне 2013 года в размере 360,9 тыс. руб., что составляет 35,6 должностных окладов в год, без учета районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за работу в южных районах Иркутской области(1,6).

При проверке соответствия начислений заработной платы штатному расписанию расхождений не установлено. Фактическое начисление заработной платы муниципальным служащим составило 368 тыс. руб., что превышает годовой фонд оплаты труда (360,9 тыс. руб.) предусмотренный штатным расписанием. Превышение на 7,1 тыс. руб. (360,9- 368) обусловлено начислением компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении ведущего специалиста администрации Большекашелакского поселения.

По состоянию на 01.01.2015г. числится не выплаченная заработная плата за декабрь муниципальным служащим в сумме 24,6 тыс. руб.

Штатным расписанием, действующим на 01.01.2014г., штатная численность вспомогательных работников местной администрации утверждена в количестве 3,5 единицы (уборщик служебных помещений -0,5ед., сторож – 2 ед., водитель-1ед.), сумма должностных окладов в месяц составляет 7445 рублей. Годовой фонд оплаты труда по штатному расписанию предусмотрен в размер 479,6 тыс. руб., что составляет 37,7 должностных окладов в год при нормативе 41 должностной оклад. По сравнению с 2013 годом годовой фонд оплаты труда вспомогательного персонала увеличен на 90,3 тыс. руб. или на 23,2% $(479,6:389,3)$. В 2014 году предусмотрено увеличение ежемесячного денежного поощрения до 100% должностного оклада (2013г.- 50%), ежемесячная надбавка за сложность предусмотрена от 60 до 82% (2013г. -50%).

Занято физическими лицами 3,5ставки. Начислено заработной платы вспомогательному персоналу за 2014год – 469,8 тыс. руб. (штатным расписанием предусмотрено 479,6 тыс. руб.). Задолженность по состоянию на 01.01.2015г. сложилась в сумме 30,3тыс. руб. по заработной плате за декабрь 2014г.

Структура Администрации сельского поселения, в соответствии со ст.37 Устава, утверждена Думой поселения от 02.08.2013г. №16/1. Администрация поселения, согласно структуре, включает главу администрации, 1 ведущего специалиста, 2 специалиста и отдел технического обеспечения (водитель-1, сторож-2, уборщик-0,5).

Коммунальные услуги (ст.223) составили 28,4 тыс.руб. за потребление электроэнергии в здании администрации. Расходы на коммунальные услуги составляют 2,6% в объеме расходов на функционирование администрации.

Прочие работы, услуги (ст.226) составляют 20,5 тыс. руб. По данной статье оплачено за поддержку сайта – 17,5 тыс. руб., за продление домена и хостинга -3 тыс. руб.

Прочие расходы (ст.290) составляют 3 тыс.руб. на оплату транспортного налога.

Увеличение стоимости материальных запасов (ст.340) составляет 19,6 тыс.руб. По данной статье произведена оплата за ГСМ.

3. По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнение составляет **0,7** тыс. руб. или 100% к плану, за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приобретены канцелярские товары.

4. По подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» расходы составляют 50,2 тыс.руб. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету в объеме 0,25 ставки), в том числе: заработная плата с начислениями – 44,2 тыс.руб.

5. По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление полномочий по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (на содержание специалиста объеме 0,06 ставки) в сумме 32,3 тыс.руб., в том числе: заработная плата с начислениями – 30,7 тыс.руб.

Удельный вес расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 0,8%.

6. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» в первоначальной редакции решения о бюджете на 2014 год бюджетные ассигнования на дорожное хозяйство предусмотрены в размере **410,4 тыс. руб.** В окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год бюджетные ассигнования на содержание и управление дорожным хозяйством не предусматривались.

Решением Думы Большекашелакского муниципального образования от 27.11.2013г. №25/1 создан муниципальный дорожный фонд и утверждено Положение о порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда.

В соответствии с п.5 ст.179.4 БК РФ и п.2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде в Большекашелакском МО, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет.

Следует отметить, что в окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год прогнозируемый объем доходов от акцизов по подакцизным товарам составляет 307,8 тыс. руб., а в расходной части ассигнования дорожного фонда не предусмотрены.

По данным годового отчета фактическое поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2014 год составило **304,4 тыс. руб.**, исполнение по расходам **0 руб.**, следовательно, остаток бюджетных ассигнований дорожного фонда на счете сельского поселения по состоянию на 01.01.2015г. должен составлять 304,4 тыс. рублей. В соответствии с п.1.3 Положения о муниципальном дорожном фонде в Большекашелакском МО, средства дорожного фонда имеют целевое назначение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно стр. 180 ф. 0503320 «Баланс исполнения бюджета» остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства на конец года составляет **68,5 тыс. рублей.** Таким образом, **использование денежных средств, в сумме 235,9 тыс.руб.** (1043,6-109,8-254,4) имеют признаки не целевого использования бюджетных средств, что является нарушением ст. 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Большекашелякского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы составили в сумме **27,6 тыс. руб.** Удельный вес расходов на коммунальное хозяйство в общем объеме расходов составляет 0,7%. В области коммунального хозяйства произведены следующие расходы:

- оплачено по договорам гражданско-правового характера за услуги водораздатчиков в сумме 25,5 тыс. руб.;

- оплачено за потребляемую электроэнергию водокачек в сумме 2,1 тыс. руб.

8. По подразделу 0503 «Благоустройство» расходы составили **137,2 тыс.руб.** за уличное освещение. Удельный вес расходов на благоустройство в общем объеме расходов составляет 1,7%.

9. По подразделу 0801 «Культура» расходы составили **1965,4 тыс. руб.**, или 98,6 % к плану. Удельный вес расходов на культуру в общем объеме расходов бюджета составляет 49%. В сравнении с прошлым отчетным периодом расходы на культуру возросли на 8,3% или на 150,2 тыс.руб. Фактически в течение года произведены следующие расходы:

- **заработная плата работникам культуры (ст.211)** выплачена в сумме 953,7 тыс. руб.

Постановлением главы администрации Большекашелякского МО от 28.12.2013г. № 29 утверждено штатное расписание работников МКУК «Большекашелякского СКЦ» в количестве 4 единиц с годовым фондом оплаты труда 933 тыс. руб., в т.ч. выплаты стимулирующего характера 410,1 тыс. руб., что составляет 44% от общего фонда оплаты труда. Штатное расписание МКУК «Большекашелякский СКЦ» включает в себя оклады, повышающий коэффициент за работу в сельской местности, надбавку за непрерывный стаж работы в южных районах и районный коэффициент, стимулирующие выплаты.

Объем фактически начисленной заработной платы составил 922,8 тыс. руб., в том числе стимулирующие выплаты в сумме 230,5 тыс. руб., или 25 % от общего фонда оплаты труда (230,5:922,8).

На 01.01.2015г. числится задолженность по заработной плате за декабрь перед работниками МКУК «Большекашелякский СКЦ» в сумме 61,5 тыс. руб.

- **начисление на оплату труда (ст.213)** составляет **257,5 тыс. руб.**

- **на оплату коммунальных услуг (ст.223)** расходы составили в сумме в сумме **80 тыс. руб.**, по счетам за электроэнергию.

- **прочие работы, услуги (ст.226)** составляют **552,4 тыс.руб.** По данной статье произведены следующие расходы: оплачены услуги аутсорсинга в сумме 408 тыс. руб., и по договору за услуги по охране резиденции Деда Мороза в сумме **144,4 тыс. руб.** Следует отметить, что доходов от оказания платных услуг резиденции деда Мороза в бюджет поселения поступило 30 тыс. руб.

- **прочие расходы (ст.290)** составляют **0,1тыс.руб.** По данной статье оплачены пени на страховые взносы в сумме 0,1 тыс. руб.

- **увеличение стоимости основных средств (ст. 310)** составило 121,7 тыс. руб., или 100% к плану. В рамках реализации мероприятий проектов народных инициатив приобретены сценические костюмы (костюм «БабаЯга» и костюм Лешего) на сумму 30 тыс. руб., мультимедийное оборудование на сумму 45,5 тыс. руб., оргтехника (системный блок, монитор, МФУ) на сумму 46,2 тыс. руб.

10. По подразделу 1403 «Межбюджетные трансферты» составили **322,7 тыс.руб.** Из местного бюджета выделена субвенция на финансирование расходов, связанных с передачей части полномочий на районный уровень:

- по организации размещения муниципального заказа в сумме 9,2 тыс. руб.;

- по обслуживанию бюджетов органам местного самоуправления муниципального района в сумме 275,7 тыс.руб.;

- в области градостроительства в сумме 4,1 тыс. руб.;
- на осуществление внешнего финансового контроля в сумме 23,3 тыс. руб.;
- в области ГО и ЧС в сумме 3,3 тыс. руб.;
- на осуществление полномочий по ЕДДС в сумме 7,1 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015г. кредиторская задолженность поселения по перечислению межбюджетных трансфертов отсутствует.

5. Муниципальное имущество.

В Реестре муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2015 года числится 10 объектов недвижимого имущества, в том числе здание администрации, здание клуба с. Большой Кашелак и здание клуба д. Апраксина, здание резиденции Деда Мороза, здание церкви, здание школы, водонапорная башня, памятник воинам погибшим в ВОВ, 2 ручья «Зыргун» и «Ханхатуй» и 2 единицы транспортных средств.

Инвентаризация основных средств и материальных запасов была проведена в администрации поселения и в МКУК «Большешкашелакский СКЦ» в соответствии с распоряжениями главы поселения от 19.11.2014г. №12 и №13. Результаты инвентаризации основных средств и материальных запасов документально оформлены, излишек и недостаток при этом не установлено.

6. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2014год.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм в основном соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г.

В отступление от требований п.4 Инструкции 191н отсутствует оглавление отчетности.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

баланс исполнения бюджета (форма 0503320) на начало года составлял 750,9 тыс.руб., на конец года – 745,8 тыс.руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2014года составляла 618,8 тыс. руб., на конец года увеличилась на 58,5 тыс. руб. и составила 677,3 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2014года составляла 132,1тыс. руб., а на конец года стоимость финансовых активов уменьшилась на 63,6 тыс. руб. и составила 68,5 тыс. руб. в т.ч. средства на счете бюджета в органе Федерального казначейства- 68,5 тыс. руб.

Обязательства на начало 2014 г. составляли 114,2 тыс.руб. На конец года кредиторская задолженность увеличилась на 166,7 тыс.руб. и составила 280,9 тыс. руб., в том числе по расчетам по принятым обязательствам задолженность составила 202,2 тыс.руб., по платежам в бюджеты – 78,4 тыс.руб., прочие расчеты с кредиторами – 0,3 тыс. руб. Увеличение кредиторской задолженности произошло по всем видам расчетов.

Финансовый результат на начало 2014 года составлял 636,7 тыс. руб., на конец года финансовый результат уменьшился на 171,8 тыс. руб. и составил 464,9 тыс.руб.

В нарушении п.20 Инструкции 191н в составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503321) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ. Согласно данного отчета администрацией поселения начислено доходов в сумме 3947,3 тыс. руб. Фактическое начисление расходов за отчетный период составило 4119,1 тыс. руб.

Чистое поступление основных средств в целом составило минус 87,7 тыс. руб., чистое поступление материальных запасов составило отрицательное значение минус 29,2 тыс. руб.

Финансовый результат по операциям с финансовыми активами и обязательствами составил отрицательное значение минус 230,3 тыс. руб., т. е. произошло уменьшение стоимости финансовых активов на 63,6 тыс. руб., и увеличение обязательств бюджета на 166,7 тыс. руб.

Чистый операционный результат по бюджетной деятельности составил минус 171,8 тыс. руб. (превышение начисленных расходов - 4119,1 тыс. руб. над начисленными доходами - 3947,3 тыс. руб.).

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503368) поступило объектов основных средств на сумму 121,7 тыс.руб., выбыло основных средств на сумму 2,5 тыс. руб., начислено амортизации - 28,9 тыс.руб. Материальных запасов поступило на сумму 156,5тыс.руб. и выбыло на сумму 153,1 тыс. руб.

Сведения по кредиторской задолженности (форма 0503369) на конец 2014г. отражают задолженность по бюджетной деятельности в сумме 280,9 тыс.руб., в том числе по выплате заработной платы за декабрь 2014г. - 116,4 тыс.руб., задолженность по пособию по беременности и родам - 49,6 тыс. руб., оплата услуг аутсорсинга - 29,2 тыс. руб., услуги водораздатчиков - 1,5 тыс. руб., за приобретенные ГСМ - 5,5 тыс. руб., по платежам в бюджеты - 78,4 тыс.руб., профсоюзные взносы - 0,3 тыс. руб.

В составе кредиторской задолженности отражена задолженность, возникшая по обязательствам в декабре 2014г.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 год отсутствует.

Справка по консолидируемым расчетам (форма 0503125) отражает сумму расчетов с Министерством Финансов Иркутской области - 1963,5 тыс. руб., Министерством экономического развития Иркутской области - 120,5 тыс. руб., Министерством культуры и архивов - 992,5 тыс. руб., службой по тарифам - 32,3тыс. руб., Министерством юстиции Иркутской области - 0,7 тыс. руб., МО Куйтунский район - 374,4 тыс. руб., (отражено в отчете о финансовых результатах деятельности (ф. 0503321) строка 060).

Согласно отчету о движении денежных средств (форма 0503323) поступления на счет бюджета составили 3947,3 тыс. руб., в том числе по налоговым доходам - 413,9тыс. руб., по доходам от собственности - 12,9 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг - 36,6 тыс. руб., безвозмездные поступления - 3483,9 тыс. руб.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения (форма 0503317) утвержденные бюджетные назначения соответствуют уточненным показателям доходов и расходов бюджета сельского поселения, утвержденным решением Думы от 24.12.2014г. № 42

Пояснительная записка (ф. 0503160) должна быть составлена в разрезе следующих разделов (п.152 Инструкции 191н):

Раздел 1 «Организационная структура».

«Сведения об основных направлениях деятельности» представлены в текстовом варианте. В данном тексте отражена информация, содержащаяся в **ст.6 и ст.8 Устава поселения**. Однако, согласно п.152 Инструкции 191н «Сведения об основных направлениях деятельности» должны быть представлены в табличном варианте и содержать следующие сведения: цель деятельности, краткую характеристику и правовое обоснование. Следует отметить, что данное нарушение отмечалось в акте внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 г. от 28.04.2014г.№28

Форма 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений» содержит данные о количественном составе получателей бюджетных средств. На начало получателей бюджетных средств Большекашелакского поселения указано 2. Изменений за отчетный год не произошло. Замечаний к форме нет.

Раздел 2 «Результаты деятельности».

Таблица №2 «Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств» представлена.

Раздел 3 "Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности"

Таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не представлена.

Раздел 4 "Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности".

Данный раздел содержит все формы, требуемые Инструкцией № 191н. Замечаний нет.

Раздел 5 "Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности"

Таблица № 4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учета» представлена.

Таблица № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего контроля» представлена. Согласно данным таблицы № 5 в Большекашелацком МО проводились следующие мероприятия внутреннего контроля: проверка правильности расчетов с налоговыми органами, внебюджетными фондами и другими организациями, соответствие договоров с доведенными объемами лимитов бюджетных обязательств, проверка начисления з/платы, материальной помощи, содержание и использование служебного автотранспорта, правильность учета и списания ГСМ.

Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» не представлена.

Таблица № 7 «Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий» не представлена.

При проверке соответствия данных главной книги с данными годового отчета расходований не установлено.

На основании выше изложенного представляется возможным признать годовой отчет об исполнении бюджета Большекашелацкого сельского поселения за 2014 год по основным параметрам достоверным и полным.

Выводы:

Фактическое исполнение бюджета Большекашелацкого МО за 2014год сложилось по доходам в объеме 3947,3 тыс. руб., по расходам в объеме 4010,9 тыс. руб., дефицит бюджета составил 63,6 тыс. руб. или 13,7% от фактического исполнения общего объема доходов бюджета сельского поселения без учета фактического исполнения объема безвозмездных поступлений. Источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств бюджета.

Остаток средств на счете бюджета на начало отчетного периода составил 132,1тыс. руб., на конец отчетного периода – 68,5 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2015г. муниципальный долг отсутствует.

По состоянию на 01.01.2015 года кредиторская задолженность по обязательствам сложилась в сумме 280,9 тыс. руб. Дебиторская задолженность отсутствует.

В результате проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Большекашелацкого сельского поселения за 2014 год установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение требований Инструкции 191н:

- в отступление от требований п.4 Инструкции отсутствует оглавление отчетности.

- в нарушении п.20 Инструкции в составе баланса не представлена справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах, которая является неотъемлемой частью баланса и должна составляться.

- в составе пояснительной записки (п.152) не представлены следующие сведения: сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таб.№3), сведения о проведении инвентаризаций (таб.№6), сведения о результатах внешних контрольных мероприятий (таб.№7).

Представленные «Сведения об основных направлениях деятельности» не соответствуют п.152 Инструкции.

2. Выявлены нарушения, связанные с формированием и использованием средств дорожного фонда:

- в нарушение п.5 ст.179.4 БК РФ, п.2.1 Положения о муниципальном дорожном фонде в Большекашелпкском муниципальном образовании, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в окончательной редакции решения о бюджете на 2014 год не утвержден.

- бюджетные средства дорожного фонда **в сумме 235,9 тыс. руб.** использованы не на дорожную деятельность, что в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

- в нарушение п.4 Порядка использования средств дорожного фонда администрацией Большекашелакского муниципального образования в составе бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета не представлен отчет об использовании бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

В этой связи Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Восстановить средства дорожного фонда, направленные не на дорожную деятельность.

2. Обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности за соблюдением бюджетного и иного законодательства.

4. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации и Иркутской области, приказами Минфина РФ.

5. Проанализировать материалы настоящего заключения КСП, принять действенные меры по устранению отмеченных в них нарушений и недостатков. О принятых мерах информировать Контрольно-счетную палату в срок до 10 мая 2015 года.

Выявленные в ходе внешней проверки замечания в целом не оказали влияния на достоверность бюджетной отчетности за 2014 год, отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Большекашелакского сельского поселения.

Председатель КСП

Т.И.Белизова